



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ
КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ,
ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН,
ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ
ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

(16 апреля 2020 года)

МОСКВА

О Г Л А В Л Е Н И Е

Статистика по заболеваниям	4
Меры федеральных органов государственной власти.....	8
1. Поддержка населения	8
2. Поддержка устойчивости отраслей и секторов экономики.....	8
3. Образование, культура, спорт, социальная инфраструктура для детей.....	11
Меры органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	12
1. О мерах по поддержке граждан	12
2. О мерах по поддержке бизнеса	14
3. О мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.....	16
4. О работе волонтеров и мерах, принимаемых религиозными организациями	18
Меры органов власти зарубежных стран	20
1. Европа	20
2. Содружество Независимых Государств и Грузия	22
3. Америка	23
4. Азия	24
5. Ближний Восток и Африка.....	25
Интеграционные объединения.....	27
Позиции, мнения	28
1. О возможных последствиях пандемии коронавирусной инфекции (российские экспертные оценки)	28
2. О возможных последствиях пандемии коронавирусной инфекции (зарубежные экспертные оценки).....	32

Статистика по заболеваниям
(по состоянию на 16 апреля 2020 года)

84

региона

(нет случаев заболеваний
в Республике Алтай)**27 938**

заболевших

2 304

выздоровевших

232

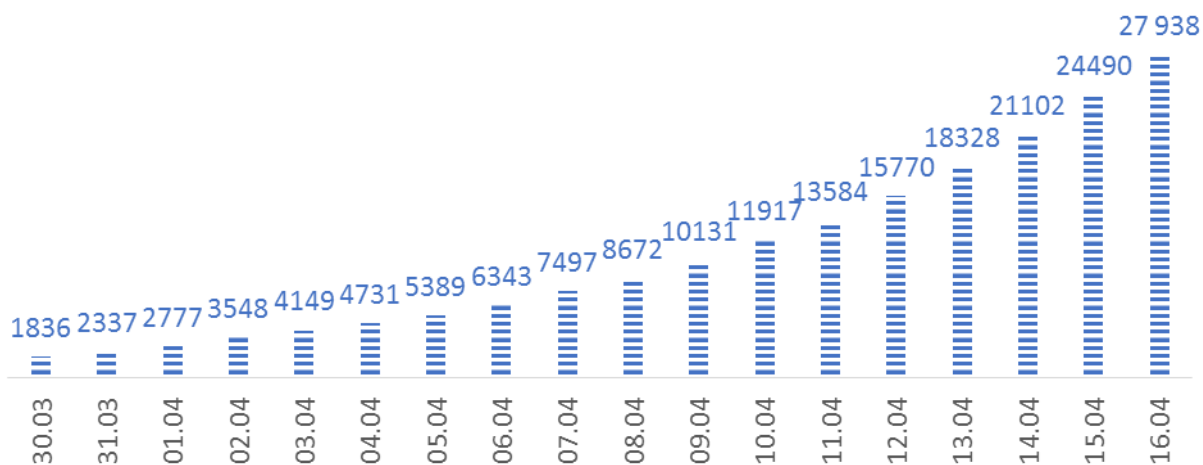
умерших

Региональная информация
(новые случаи заболеваний, человек)

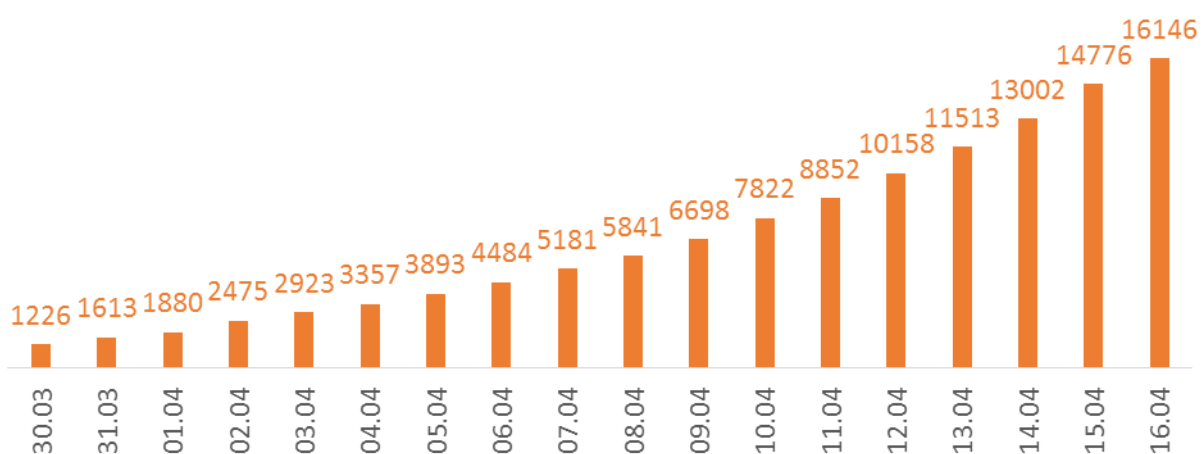
№ п./п.	Субъект Российской Федерации	12 апреля	13 апреля	14 апреля	15 апреля	16 апреля
1.	Москва	1 306	1 355	1 489	1 774	1 370
2.	Московская область	278	495	460	272	467
3.	Санкт-Петербург	69	121	121	130	154
4.	Нижегородская область	42	30	68	47	65
5.	Республика Ингушетия	0	5	0	56	63
6.	Красноярский край	25	25	21	11	60
7.	Тамбовская область	15	0	35	0	50
8.	Республика Дагестан	0	0	16	5	49
9.	Чувашская Республика	11	15	0	13	47
10.	Тульская область	3	11	0	45	44
11.	Республика Башкортостан	19	23	22	20	42
12.	Мурманская область	61	0	0	137	41
13.	Ростовская область	14	26	20	6	41
14.	Республика Коми	0	0	97	97	39
15.	Ханты-Мансийский АО	0	0	15	15	39
16.	Рязанская область	16	18	27	0	38
17.	Брянская область	18	1	0	22	37
18.	Тверская область	0	44	0	42	34

19.	Ленинградская область	5	16	35	108	32
20.	Орловская область	0	5	7	0	32
21.	Курская область	1	15	0	31	31
22.	Республика Марий Эл	7	10	11	27	29
23.	Калужская область	0	10	15	25	28
24.	Оренбургская область	0	20	8	1	28
25.	Ставропольский край	8	12	9	20	28
26.	Новгородская область	0	8	0	0	27
27.	Тюменская область	9	14	14	18	27
28.	Смоленская область	0	4	34	51	26
29.	Ярославская область	14	0	0	12	23
30.	Ямало-Ненецкий АО	12	4	0	7	22
31.	Краснодарский край	31	41	5	24	21
32.	Республика Татарстан	0	11	23	0	21
33.	Кабардино-Балкарская Республика	5	15	0	0	19
34.	Ульяновская область	8	16	0	18	19
35.	Пермский край	15	0	27	27	18
36.	Республика Адыгея	0	0	7	0	16
37.	Вологодская область	3	1	7	2	15
38.	Ивановская область	18	6	10	25	15
39.	Магаданская область	0	1	1	0	15
40.	Удмуртская Республика	2	0	6	8	15
41.	Владимирская область	23	13	16	45	14
42.	Воронежская область	12	11	8	7	14
43.	Забайкальский край	4	6	0	0	14
44.	Саратовская область	7	2	5	7	14
45.	Хабаровский край	0	14	0	23	14
46.	Астраханская область	8	1	0	17	13
47.	Белгородская область	5	0	10	4	13
48.	Волгоградская область	5	6	2	1	11

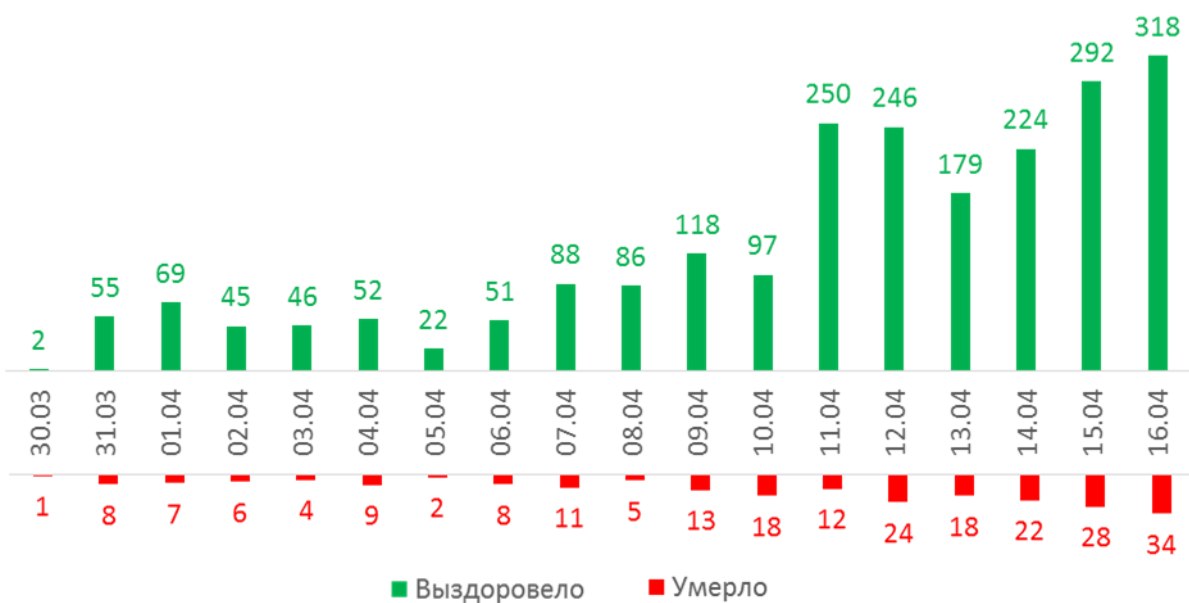
49.	Камчатский край	0	0	0	0	11
50.	Костромская область	3	0	0	9	11
51.	Липецкая область	5	6	5	11	11
52.	Новосибирская область	0	8	0	17	11
53.	Самарская область	3	5	11	0	10
54.	Алтайский край	0	2	5	3	9
55.	Кировская область	1	15	0	13	9
56.	Калининградская область	5	4	5	5	8
57.	Республика Бурятия	12	4	9	6	8
58.	Карачаево-Черкесская Республика	2	2	3	7	7
59.	Пензенская область	0	17	0	16	7
60.	Иркутская область	5	7	4	0	6
61.	Свердловская область	4	7	8	12	6
62.	Томская область	0	4	7	0	6
63.	Псковская область	0	5	0	6	5
64.	Приморский край	1	4	4	4	4
65.	Амурская область	11	0	0	0	3
66.	Кемеровская область	0	2	0	1	3
67.	Республика Крым	2	1	0	2	3
68.	Чеченская Республика	17	2	15	41	3
69.	Республика Саха (Якутия)	3	3	1	7	2
70.	Республика Тыва	0	0	0	0	2
71.	Челябинская область	0	3	5	3	2
72.	Архангельская область	0	7	1	0	1
73.	Еврейская АО	0	1	0	0	1
74.	Курганская область	1	0	0	6	1
75.	Омская область	2	1	0	2	1
76.	Республика Калмыкия	0	0	0	3	1
77.	Республика Карелия	0	1	0	4	1
78.	Республика Хакасия	0	0	8	6	1



Всего заболевших новой коронавирусной инфекцией в России, человек



Всего заболевших новой коронавирусной инфекцией в Москве, человек



Численность выздоровевших и умерших от новой коронавирусной инфекции в России, человек

Меры федеральных органов государственной власти

1. Поддержка населения

Минздравом России внедрена система персонифицированного учета всех случаев заболевания коронавирусной инфекцией и внебольничными пневмониями¹. Все медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь таким пациентам, федеральные органы исполнительной власти вносят сведения о них в информационную систему. Каждый из участников в рамках своей компетенции имеет возможность пользоваться данными, накопленными в системе и необходимыми для выполнения работы по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции как на региональном, так и на федеральном уровнях. На основе этих данных формируется отчет, который доступен федеральным дистанционным консультативным центрам анестезиологии-реаниматологии по вопросам диагностики и лечения COVID-19 и пневмонии.

По мнению экспертов, в условиях многозадачности, большого числа участников, множества каналов передачи данных, информационная система Минздрава России по мониторингу COVID-19 является инструментом, необходимым для принятия своевременных и обоснованных управленческих решений, моделирования ситуации, построения прогнозов развития эпидемического процесса.

Согласно данным Роспотребнадзора **Россия вышла на второе место в мире по общему количеству проведенных тестов на наличие нового коронавируса**. По состоянию на 15 апреля 2020 года в стране проведено более 1,5 млн лабораторных исследований. Исследования проводятся на базе центров гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора во всех субъектах Российской Федерации, на базе лабораторий государственных медицинских организаций в регионах страны, на базе частных негосударственных лабораторий.

2. Поддержка устойчивости отраслей и секторов экономики

По итогам Совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 15 апреля, был дан ряд поручений:

Предоставить прямую безвозмездную финансовую помощь со стороны государства субъектам малого и среднего предпринимательства пострадавших отраслей (дополнительно к уже принятым мерам поддержки) на решение текущих неотложных задач, в том числе на выплату зарплат, сохранение уровня оплаты труда сотрудников в апреле и мае 2020 года.

Обращение за помощью должно стать доступным с 1 мая в дистанционном формате; финансирование должно начаться с 18 мая

¹ Официальный сайт Минздрава России, 15.04.2020.

за апрель 2020 года; объем поддержки для конкретной компании рассчитывать с учетом общей численности ее работников по состоянию на 1 апреля текущего года, исходя из суммы в 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц. Финансирование осуществлять при условии сохранения занятости на уровне не менее 90% штатной численности.

Направить на поддержку авиационных компаний более 23 млрд рублей².

Обеспечить не менее 75% объема зарплатных кредитов гарантиями государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в целях повышения доступности кредитных ресурсов. Распространить на субъекты среднего и крупного бизнеса пострадавших отраслей меры поддержки по кредитованию на выплату зарплат.

Предусмотреть для системообразующих предприятий льготное кредитование на пополнение оборотных средств (для закупки сырья и комплектующих, выплаты авансов поставщикам) на условиях субсидирования государством ставки по таким кредитам в размере ключевой ставки Банка России³ и обеспечения государственными гарантиями Министерства финансов Российской Федерации половины объема кредита. Доработать на основе четких и объективных критериев перечень системообразующих предприятий.

Направить дополнительно 200 млрд рублей на обеспечение устойчивости и сбалансированности региональных бюджетов. Предусмотреть право субъектов Российской Федерации гибко использовать эти средства (реализация региональных мер поддержки занятости и деловой активности, выплата пособий и зарплат бюджетникам, решение самых неотложных социальных вопросов и помощь людям).

В условиях сложной эпидемиологической ситуации, а также непредсказуемости влияния негативных факторов, как в целом на экономику, так и на развитие курортной инфраструктуры, законодательные новации, принятые Государственной Думой, наделяют правом субъекты Российской Федерации, в которых взимается курортный сбор (Республика Крым, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края), принимать решение о приостановлении его взимания на территории отдельных или всех муниципальных образований, входящих в территорию эксперимента, не дожидаясь волеизъявления этих муниципальных образований. При этом законом субъекта Российской Федерации будет устанавливаться срок такого приостановления исходя из реальной ситуации⁴.

² Выделяемые средства, в том числе пойдут на лизинг авиационной техники, пополнение оборотных средств, выплату заработных плат, оплату стоянки воздушных судов.

³ С 10 февраля 2020 года действует ключевая ставка в размере 6% годовых.

⁴ Федеральный закон (проект № 941534-7) «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском

Также Государственной Думой в первом чтении приняты проекты федеральных законов, способные оказать влияние на обеспечение экономической устойчивости. Так, положения одного из них направлены на повышение привлекательности и доступности государственных гарантий Российской Федерации в условиях необходимости оказания неотложной поддержки экономики⁵. Другие новации позволят снизить налоговую нагрузку на организации, приобретающие средства индивидуальной защиты, тест-системы и медицинское оборудование для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции⁶.

Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»⁷. В частности, предусматриваются положения, которые снижают нагрузку на участников закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ⁸ при предоставлении обеспечения исполнения контрактов⁹, а также устанавливают возможность в 2020 году осуществлять закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ¹⁰ в нерабочие дни, вводимые для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ведет работу по включению сферы жилищно-коммунального хозяйства в перечень отраслей, наиболее сильно пострадавших от коронавируса. В Правительство Российской Федерации направлены предложения по дополнительным мерам поддержки предприятий жилищно-коммунального хозяйства, включая меры налоговой и кредитной поддержки.

крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (о предоставлении субъектам Российской Федерации права на приостановление взимания курортного сбора) принят Государственной Думой 14.04.2020.

⁵ Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования механизма государственной (муниципальной) гарантийной поддержки».

⁶ Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части отнесения к расходам налогоплательщика расходов на приобретение средств индивидуальной защиты, тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции и медицинского оборудования), принят Государственной Думой в первом чтении 14.04.2020. Планируется внести на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении 17.04.2020. Так, при исчислении налога на прибыль организаций расходы на приобретение средств индивидуальной защиты, тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции и медицинского оборудования для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции можно будет учитывать в числе прочих расходов, связанных с производством и реализацией. Закон направлен на обеспечение населения необходимыми средствами защиты в условиях новой коронавирусной инфекции.

⁷ Официальный сайт Минфина России, 14.04.2020.

⁸ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁹ Например, снижается минимальный размер обеспечения контракта (с 5 до 0,5%), который может требовать заказчик от участников закупок; исключается необходимость обязательного обеспечения участниками гарантийных обязательств (если они уже установлены в описании объекта закупки); размер обеспечения контракта при казначейском сопровождении аванса уменьшается и исчисляется от начальной (максимальной) цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса и другие положения.

¹⁰ Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Совместно с Минэкономразвития России ведомство формирует перечень системообразующих предприятий в сферах водо- и теплоснабжения.

3. Образование, культура, спорт, социальная инфраструктура для детей

Роспотребнадзор рекомендует родителям школьников в период карантинных мероприятий, когда дети вынуждены учиться удаленно и больше времени проводить дома за компьютером, ограничить использование гаджетов для профилактики заболеваний органов зрения, нарушения осанки и сколиоза у школьников¹¹.

Подведомственный Рособрнадзору Федеральный институт педагогических измерений опубликовал на своем сайте рекомендации по самостоятельной подготовке к единому государственному экзамену по 15 учебным предметам. В рекомендациях содержатся советы от разработчиков заданий, как организовать свою подготовку, а также советы по выполнению разных типов заданий¹².

¹¹ По информации Роспотребнадзора от 15 апреля 2020 года.

¹² По информации Рособрнадзора от 15 апреля 2020 года.

Меры органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

1. О мерах по поддержке граждан

Мэр столицы С.С. Собянин подписал постановление о реализации нового пакета поддержки столичного бизнеса. Они, в том числе, предполагают:

выплаты семьям, имеющим право на материнский капитал — 5 000 рублей на каждого ребенка,

пособия для детей в возрасте от 3 до 7 лет — 7613 рублей в месяц на каждого ребенка,

пособие по безработице с региональной доплатой — 19 500 рублей в месяц,

надбавка безработным на каждого несовершеннолетнего ребенка — 3 000 рублей в месяц,

выдача сертификатов на детские и продовольственные товары малообеспеченным семьям,

выдача продуктовых наборов питания для школьников,

единоразовая выплата пожилым гражданам и пенсионерам — 4 000 рублей,

отмена на 2 месяца взносов на капремонт,

продление сроков действия всех документов,

по ранее взятым кредитам городской бюджет возьмет на себя субсидирование процентной ставки до 6% годовых. Эта мера касается каждого малого и среднего предпринимателя независимо от вида деятельности,

по новым «стабилизационным» кредитам на финансирование текущей деятельности будет субсидировать ставка до 8%.

В столице запустили проект «Классный руководитель онлайн». Он разработан специалистами Городского методического центра. Созданный ими ресурс поможет педагогам организовать и провести в режиме онлайн классные часы и тематические встречи с учениками и их родителями¹³.

В **Калининградской области** безработные граждане получат выплату в размере 10 тыс. рублей. На эти цели из областного бюджета выделено 100 млн рублей. Данную выплату смогут получить граждане, являющиеся жителями Калининградской области, официально признанные безработными с начала 2020 года. Это дополнительная мера социальной поддержки в рамках мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения

¹³ По информации электронного периодического журнала «Вестник образования», 15.04.2020.

коронавирусной инфекции. Перечисление будет осуществляться в течение двух месяцев платежами по 5 тыс. рублей каждый¹⁴.

В **Пермском крае** идет подготовка к летней оздоровительной кампании. С учетом сложившейся санитарно-эпидемической ситуации в регионе разработаны возможные сценарии развития событий. Первый — своевременное начало оздоровительной кампании, когда все дети смогут поехать в лагеря в предусмотренные сроки. Второй — перенос сроков из-за пандемии коронавируса. В исключительных случаях, когда родители по каким-то объективным причинам будут не готовы принять предложение о переносе заезда, рассматривается вариант возврата стоимости путевки. В регионе готовы открыть свои двери 1 235 детских лагерей разного типа, среди них загородные, санаторные, с дневным пребыванием, труда и отдыха, профильные, палаточные. Продано уже 20 тыс. путевок в загородные и санаторные лагеря — это 60% от имеющихся в крае мест. И бронирование продолжается. На подготовку лагерей уже вложено более 100 млн рублей¹⁵.

В **Свердловской области** принято решение о продолжении проведения скринингов беременных I и II триместра, несмотря на условия самоизоляции¹⁶. С целью обеспечения безопасности беременных женщин при посещении медицинских организаций максимально усилены противоэпидемические мероприятия. Так, осуществляется входное анкетирование пациенток в части сбора эпидемиологического анамнеза. Всем беременным на входе проводится термометрия, обработка рук дезинфицирующим раствором, используются средства индивидуальной защиты беременных (маска). Диагностика проводится строго по предварительной записи с целью разобщить беременных в помещении, а также без сопровождающих лиц. Часть помощи переведена в режим телемедицинских консультаций.

Управление образования и науки **Тамбовской области** и ТГУ имени Г.Р. Державина начинает реализацию совместного просветительского проекта «Классный урок на Радио России — Тамбов». Занятия для старшеклассников и студентов будут проводиться в течение апреля и мая, до конца учебного года. В рамках проекта предлагается проведение познавательных радиолекций с элементами диалога по одной или двум смежным темам, коррелирующим с содержанием учебного плана по предметам школьной образовательной программы, отмечают организаторы¹⁷.

¹⁴ Постановление Правительства Калининградской области от 10 апреля 2020 года № 192.

¹⁵ По информации, размещенной на официальном портале губернатора и Правительства Пермского края 15 апреля 2020 года.

¹⁶ Официальный сайт Минздрава России, 14.04.2020.

¹⁷ По информации электронного периодического журнала «Вестник образования», 15.04.2020.

В городе Магнитогорске **Челябинской области** продолжается реализация благотворительной социальной программы «Мы вместе»¹⁸, ориентированной на оказание помощи одиноким пенсионерам, оказавшимся в сложной ситуации из-за введенного для предотвращения распространения коронавируса режима самоизоляции¹⁹. Поддержка оказывается одиноким магнитогорцам старше 65 лет. За счет средств, поступивших на благотворительный счет от физических и юридических лиц, приобретены наборы, состоящие из восьми наименований продовольственных товаров. Более 4 тыс. пенсионеров уже получили такие наборы. Кроме того, более 1 тыс. одиноких пенсионеров вместе с продуктовыми наборами получили пакеты со средствами индивидуальной защиты²⁰.

2. О мерах по поддержке бизнеса

В **Амурской области** индивидуальные предприниматели и юридические лица, пострадавшие от ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, могут получить микрозайм до 2 млн рублей сроком на 2 года по ставкам от 1 до 3% годовых.

В **Архангельской области** обсуждается возможность расширения перечня системообразующих предприятий, которые могут продолжать деятельность в условиях ограничений с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований²¹. Предлагается выйти на федеральный уровень с инициативой расширения перечня сфер экономики, наиболее пострадавших от ситуации с коронавирусом, чтобы включить в него розничную торговлю, пассажирские перевозки и ЖКХ.

В **Белгородской области** перенесен срок уплаты авансовых платежей по налогу на имущество для тех организаций, у которых основным видом деятельности является предоставление в аренду нежилого недвижимого имущества. Отложить уплату налога станет возможно при условии, что эти налогоплательщики предоставят отсрочку по уплате арендной платы тем арендаторам, которые прекратили деятельность в период режима повышенной готовности на территории области. А если арендодатели выполняют свои обязательства по отношению к арендаторам, то они получают право реструктуризировать отсроченные платежи по налогу на имущество на срок до 2 лет.

¹⁸ Программа реализуется по инициативе руководителей ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

¹⁹ По состоянию на 13.04.2020 на благотворительный расчетный счет «Мы вместе» от юридических и физических лиц в поддержку магнитогорцев старшего поколения поступило около 7 млн рублей.

²⁰ Официальный портал Правительства Челябинской области, 14.04.2020.

²¹ В список предложено включить судоремонтные предприятия, судоходные компании, речное пароходство, саморегулируемые организации строителей и проектировщиков.

Кроме того, Правительство Белгородской области направило в муниципальные образования области рекомендации принять аналогичные решения в отношении этих организаций по налогу на землю.

В **Ивановской области** принят план о первоочередных мерах по обеспечению устойчивости экономики. Он включает как системные меры поддержки, так и решения для отдельных отраслей. Идет еженедельный мониторинг финансово-экономического состояния системообразующих предприятий. В случае ухудшения ситуации будут приняты адресные меры по их поддержке. Предусмотрены мероприятия по организации временной занятости работников, находящихся под риском увольнения, а также переобучение высвобождающегося персонала. Центры занятости переведены в режим повышенной готовности, включая предоставление услуг в электронном виде.

Руководство области считает, что регионам необходимо предоставить право самостоятельно создавать механизмы поддержки малого и среднего бизнеса. Выделенные на эти цели средства федерального бюджета регионы вместе с предпринимательским сообществом должны направлять в те отрасли, которые пострадали больше всего в каждом конкретном регионе. Для швейной и текстильной отраслей предлагается вернуть такую меру поддержки, как субсидирование ставки по кредитам на пополнение оборотных средств. Предприятия ЖКХ и ресурсоснабжающие организации должны получить доступ к льготному кредитованию. Также в числе предложений — провести модернизацию коммунальных сетей в регионах с софинансированием из федерального бюджета.

В **Оренбургской области** приняты меры поддержки малого и среднего бизнеса:

- снижение ставок транспортного налога на 25% для микропредприятий и малых предприятий, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки;

- снижение налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей и организаций, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;

- снижение ставок по налогу на имущество организаций в отношении административно-деловых центров и торговых центров, нежилых помещений.

Также установлена возможность начисления нулевой процентной ставки (на 3 месяца) по займам, выданным Оренбургским областным фондом поддержки малого предпринимательства и Гарантийным фондом для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отсрочка по погашению займов, предоставленных ранее.

Введена льготная ставка арендной платы за использование государственного, муниципального имущества Оренбургской области.

Промышленные предприятия могут воспользоваться льготным займом, в том числе на пополнение оборотных средств за счет Областного фонда развития промышленности²².

Губернатор **Саратовской области** В.В. Радаев обратился в Правительство России с просьбой расширить список организаций и предприятий, которые могут работать во время пандемии. Губернатор просит разрешить в области торговлю рядом товаров: бытовыми электроприборами и компьютерами, строительными материалами, книгами, газетами, канцтоварами, одеждой, обувью, спортивными товарами, цветами, семенами, удобрениями. В обращении содержится просьба разрешить торговлю на рынках. По мнению руководителя региона, эти меры позволят малому и среднему бизнесу рассчитывать на дополнительные меры поддержки на федеральном и региональном уровнях.

3. О мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции

Губернатор **Владимирской области** В.В. Сипягин ввел особый режим ограничительных мер на территории Петушинского района, где зафиксирован значительный рост по числу заразившихся коронавирусной инфекцией²³. С 16 по 30 апреля на территорию с особым режимом запрещается въезд и выезд граждан, не имеющих регистрацию по месту жительства или месту пребывания. Исключения на въезд сделаны для бригад скорой помощи, пожарных, полицейских, а также для тех, кто работают на объектах жизнеобеспечения населения. На всех постах у въезжающих будут измерять температуру. При этом транзит через Петушки разрешен, однако останавливаться во время поездки запрещено.

Очередная сессия Законодательного собрания **Иркутской области**, состоявшаяся 15 апреля, прошла в условиях ограничения доступа для сторонних лиц из-за коронавируса²⁴. Заседания комитетов и комиссий законодательного органа Иркутской области в апреле будут проходить в онлайн-режиме. Депутаты смогут принимать участие в заседаниях по видеосвязи. Особенно это коснется парламентариев, проживающих вне областного центра, что связано не только с установленными ограничениями в части перемещений и контактов в связи с угрозой распространения коронавируса, но и необходимостью присутствия депутатов в своих избирательных округах для оперативного решения возникающих ситуаций и вопросов, поступающих от жителей. На следующей неделе в таком формате пройдут заседания комитетов по здравоохранению, по социально-культурному законодательству,

²² Портал Правительства Оренбургской области, 02.04.2020.

²³ Указ Губернатора Владимирской области от 14 апреля 2020 года № 91.

²⁴ Об этом сообщает ИА IrkutskMedia со ссылкой на пресс-службу Законодательного собрания, 15.04.2020.

по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве, по собственности и экономическому развитию и по госстроительству и местному самоуправлению. Все желающие, в том числе представители СМИ, смогут посмотреть прямую трансляцию заседаний на сайте Законодательного собрания.

В **Кемеровской области** жителям запрещается совершать поездки за пределы региона. Покинуть область можно только для получения неотложной медицинской помощи, в случае прямой угрозы жизни и здоровью, а также для участия в похоронах. Кроме того, из области смогут выехать сотрудники компаний, оказывающих транспортные услуги или занимающиеся доставкой грузов, если деятельность таких компаний не приостановлена²⁵.

В **Мурманской области** закупят специальные устройства мониторинга для фиксации на пациентах, чтобы следить за соблюдением режима изоляции в связи с коронавирусом²⁶. Закупленные правительством устройства, а также оборудование и программное обеспечение, необходимое для их функционирования, передадут министерству здравоохранения. Планируется закупить 120 комплектов персонального мониторинга, состоящих из трекера, bluetooth-метки и ремешка, 300 запасных ремешков и 30 дополнительных датчиков, bluetooth-меток.

В Законодательном Собрании **Омской области** заявили о коррективах в графике работы²⁷. В законодательном органе попросили журналистов воздержаться от посещения заседаний комитетов. Депутаты продолжают обсуждать важные для региона вопросы в обычном формате, не переходя на дистанционный режим. В апреле заседания комитетов Законодательного Собрания состоятся в соответствии с ранее намеченными планами работы и текущими неотложными вопросами. С 15 апреля стартовала неделя комитетов, а на 23 апреля намечено пленарное заседание. При этом Омский городской Совет 10 апреля уже провел заседание в режиме видео-конференц-связи; заседания комитетов с 6 апреля также проходят дистанционно.

15 апреля состоялись заседания комитетов Законодательного собрания **Пермского края** в дистанционном режиме. Закон Пермского края предусматривает возможность осуществлять деятельность парламента, а также его комитетов, комиссий и депутатских объединений, дистанционно. На сегодняшний день техническое оснащение законодательного органа позволяет обеспечить бесперебойную работу и проведение дистанционного заседания²⁸.

²⁵ Распоряжение Губернатора Кемеровской области — Кузбасса от 14 апреля 2020 года № 47-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Кемеровской области — Кузбасса от 14 марта 2020 года № 21-рг «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Кемеровской области — Кузбасса и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

²⁶ Постановление Правительства Мурманской области от 13 апреля 2020 года № 211-ПП «О выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Мурманской области».

²⁷ СуперОмск.ру, 15.04.2020.

²⁸ Пермский городской портал, 15.04.2020.

ГУ МВД России по **Нижегородской области** привлекли к несению службы конные патрули в местах, закрытых для посещения гражданами: в лесопарковых зонах, на открытых досуговых территориях и в иных общественных местах.

4. О работе волонтеров и мерах, принимаемых религиозными организациями

В **Белгородской области** священнослужители будут освящать куличи на местах их производства, чтобы не было необходимости приходить для этого в церковь²⁹.

В **Екатеринбурге** Музей истории города планирует создать коллекцию экспонатов, связанных с пандемией коронавируса. В число экспонатов могут войти образцы и фото необычных самодельных масок и оригинальных защитных костюмов, объявления и пропуска, другие интересные фото, связанные с карантином и собранные жителями в соцсетях³⁰.

В **Забайкальском крае** в десяти магазинах города Читы установлены «тележки добра» для сбора продуктов для пожилых людей, многодетных и малообеспеченных семей. В первый день акции собрано 30 килограммов продуктов для передачи нуждающимся жителям города. Акцию «тележки добра» поддержали во многих регионах страны. Ранее такие тележки установили в магазинах Оренбурга, Махачкалы, Симферополя и других городов³¹.

В **Новгородской области** студенты государственного университета (НовГУ) совместно с министерством образования региона запустили акцию под названием «Цифровые волонтеры», в рамках которой студенты вуза в онлайн-режиме или по телефону помогают учителям школ области решать технические сложности, возникающие при организации дистанционного обучения³².

По инициативе **тюменского исторического парка** совместно с волонтерами в рамках проекта «Россия — моя история» запускается новый проект. Они призывают жителей страны рассказать в коротких видео историю вещей, которые хранятся в их квартире, и разместить эти видео в социальной сети Instagram³³.

В **Ханты-Мансийском автономном округе** доброволец из г. Нягани начал печатать на домашнем 3D-принтере бесплатные «держатели масок» для врачей, которые снижают нагрузку от их длительного ношения. Он уже подарил первую партию в 30 штук городской детской поликлинике³⁴.

²⁹ Интерфакс, 14.04.2020.

³⁰ ТАСС, 14.04.2020.

³¹ ИА Regnum, 15.04.2020.

³² ТАСС, 14.04.2020.

³³ ТАСС, 14.04.2020.

³⁴ ТАСС, 14.04.2020.

Онлайн-фестиваль «Пасху радостно встречаем!» проведет музейно-выставочный центр «Россия — моя история».

Трансляция лекции «Пасха 1941–1944 годы: на фронте, в тылу, на оккупированной территории, в блокадном Ленинграде» состоится 19 апреля на сайте Исторического парка myhistorypark.ru³⁵.

³⁵ Из сообщения Пресс-службы Исторического парка «Россия — моя история», 14.04.2020.

Меры органов власти зарубежных стран

По состоянию на 08:00 мск 16.04.2020 в мире зарегистрировано 2 млн 064 тыс. 115 подтвержденных случаев заболевания новым коронавирусом, количество случаев с летальным исходом — 137 020, количество выздоровевших составляет 512 092 человека³⁶.

1. Европа³⁷

Бельгия (выявлено 33 573 случая заболевания; 4 440 случаев с летальным исходом).

В дома престарелых, где зафиксированы вспышки коронавируса, направлены военные медики, которые будут помогать ухаживать за больными. Военные медсестры и санитары придут в дома престарелых, где не хватает персонала для ухода.

Великобритания (выявлено 99 489 случаев заболевания; 12 894 случая с летальным исходом).

Британская фармацевтическая компания «GlaxoSmithKline» совместно с французской компанией «Sanofi» будет вести разработку вакцины против коронавируса. Клинические испытания начнутся во второй половине 2020 года³⁸.

Германия (выявлено 134 753 случая заболевания; 3 804 случая с летальным исходом).

Национальная академия наук «Леопольдина» представила доклад, из которого следует, что первыми шагами по возвращению Германии к нормальной жизни должны стать открытие школ и введение обязательного ношения защитных масок в общественном транспорте.

Министр здравоохранения ФРГ Й. Шпан заявил, что федеральные и земельные власти должны постепенно ослаблять ограничения общественной жизни, введенные в связи с эпидемией COVID-19. Вместе с тем необходим баланс, при котором в любой момент можно гарантировать достаточное число коек в палатах интенсивной терапии для пациентов с коронавирусом³⁹.

Греция (выявлено 2 192 случая заболевания; 102 случая с летальным исходом).

Правительство Греции разрешило туроператорам, отелям, авиакомпаниям и судоходным компаниям выдавать клиентам ваучеры вместо возврата денег за купленные заранее туры и билеты. Предусматривается, что туристическая компания обязана вернуть клиенту сумму, которую тот заплатил в качестве гарантии, депозита или

³⁶ Здесь и далее по тексту вся статистическая информация о количестве заболевших и умерших от нового коронавируса приведена по данным сервиса онлайн-мониторинга распространения коронавируса Исследовательского центра системных наук и инженерии американского университета Джона Хопкинса.

³⁷ Разбивка стран по регионам приводится в соответствии с направлениями работы департаментов МИД России.

³⁸ «Коммерсант», 15.04.2020.

³⁹ По материалам радио «Дойче Велле», 15.04.2020.

иного обязательства для частичного или полного погашения стоимости контракта. Но вместо возврата денег туристическая компания может предложить ваучер, который будет действовать в течение 18 месяцев. Туристическая компания должна в письменном виде проинформировать клиента о предложении ваучера в течение 30 дней с момента отмены бронирования. В противном случае компания будет обязана вернуть клиенту деньги⁴⁰.

Испания (выявлено 180 659 случаев заболевания; 18 812 случаев с летальным исходом).

Институт здоровья Карлоса III 14 апреля начал подготовку 8 дополнительных исследовательских центров и лабораторий, которые смогут проводить тесты для диагностики COVID-19. При этом реагенты и расходные материалы для новых центров не станут изыматься из медицинских центров, которые уже проводят диагностику.

Правительство продлевает до мая сроки подачи налоговых деклараций и уплаты налогов для МСП и самозанятых, которые обычно оформляются в апреле⁴¹. Данная мера поддержки охватит 95% МСП и самозанятых.

Италия (выявлено 165 155 случаев заболевания; 21 645 случаев с летальным исходом).

В четырех населенных пунктах Ломбардии итальянские и российские военные специалисты провели дезинфекцию домов престарелых⁴².

В части регионов открылись книжные магазины, магазины канцтоваров и одежды для детей, восстанавливается деятельность лесной отрасли и деревообрабатывающей промышленности. При этом сохраняются ограничения в наиболее пострадавших Пьемонте, Ломбардии, Кампании, Лацио. Продлено время работы супермаркетов, во избежание очередей. Прочие ограничения остаются в силе до 3 мая.

Польша (выявлено 7 582 случая заболевания; 286 случаев с летальным исходом).

Пресс-секретарь правительства Польши П. Мюллер сообщил, что рассматривается вопрос о смягчении ограничительных мер, введенных в связи распространением коронавирусной инфекции. Если показатели по количеству заболеваемости пойдут на спад, то на рубеже апреля-мая правительство приступит к «размораживанию» польской экономики. Ослабление ограничений касается, прежде всего, сфер торговли и услуг. При этом с 16 апреля вводится требование об обязательном ношении маски при выходе из дома⁴³.

⁴⁰ РИА Новости, 15.04.2020.

⁴¹ Официальный сайт Правительства Испании, 14.04.2020.

⁴² По материалам RT на 15.04.2020.

⁴³ По материалам «Польского радио для заграницы», 15.04.2020.

Турция (выявлено 69 392 случая заболевания; 1 518 случаев с летальным исходом).

Турецким парламентом принят специальный закон, позволяющий освободить 90 тыс. заключенных (30% от всех находящихся в тюрьмах страны). Закон разрешает условно-досрочное освобождение тех лиц, кто отбыл половину срока заключения. При этом в течение 3 лет за ними будет установлено наблюдение. Однако некоторые осужденные будут отпущены из тюрем лишь на время, до улучшения ситуации с коронавирусом в стране. Заключенные старше 65 лет, женщины с маленькими детьми, а также страдающие различными заболеваниями будут отбывать наказание на дому. Действие данного закона не распространяется на лиц, осужденных за терроризм, убийство, незаконный оборот наркотиков или сексуальное насилие⁴⁴.

Франция (выявлено 134 582 случая заболевания; 17 188 случаев с летальным исходом).

Органами власти г. Парижа обсуждается инициатива переоборудовать бульвары города в велодорожки после окончания пандемии. Расширение сети велодорожек позволит разгрузить общественный транспорт, а также ускорить развитие велосипедной инфраструктуры в городе⁴⁵.

Министр экономики Б. Ле Мэр заявил, что Фонд солидарности в помощь пострадавшим от пандемии малым предприятиям увеличат до 7 млрд евро. Власти решили изменить метод подсчета убытков, на базе которого предприятие может обратиться к Фонду солидарности. До сих пор поддержку могли получить малые предприятия, потерявшие 50% своего торгового оборота за март 2020 года по сравнению с мартом 2019 года. Теперь в расчет берутся средние показатели за минувший год, что расширит доступ к господдержке⁴⁶.

2. Содружество Независимых Государств и Грузия

Армения (выявлено 1 111 случаев заболевания; 17 случаев с летальным исходом).

В соответствии с решением парламента страны режим чрезвычайного положения продлен до 14 мая⁴⁷. Сохраняется ограничение на передвижение граждан, запрет на выезд граждан Армении из республики и въезд всех иностранцев. Движимое и недвижимое имущество физических и юридических лиц может быть использовано властями для обеспечения режима чрезвычайного положения.

⁴⁴ «Российская газета», 15.04.2020.

⁴⁵ «Российская газета» со ссылкой на заявление первого заместителя мэра г. Парижа Э. Грегуара, 15.04.2020.

⁴⁶ По материалам «Радио Франс интернасьональ», 15.04.2020.

⁴⁷ Interfax, 13.04.2020.

Грузия (выявлено 306 случаев заболевания; 3 случая с летальным исходом).

Премьер-министр Г. Гахария заявил, что правительство планирует продлить режим чрезвычайного положения как минимум до 10 мая. С 21:00 15 апреля будет запрещен въезд в Кутаиси, Тбилиси, Батуми и Рустави⁴⁸.

Киргизия (выявлено 449 случаев заболевания; 5 случаев с летальным исходом).

Республиканский оперативный штаб поручил государственным и местным органам власти усилить работу по предотвращению распространения коронавируса. В частности, местным органам власти поручено продолжить работу по выявлению контактных лиц и их тестированию; более комплексно заняться вопросами обеспечения продовольственной безопасности, проведения весенне-полевых работ, оказания адресной помощи малоимущим гражданам страны. Уполномоченным ведомствам поручено усилить работу по соблюдению режима комендантского часа, ограничению передвижения граждан без уважительных причин⁴⁹.

Украина (выявлено 3 764 случая заболевания; 108 случаев с летальным исходом).

Министр здравоохранения отметил, что карантинные мероприятия в стране начнут ослаблять, как только эпидемиологическая ситуация начнет улучшаться, но не раньше Пасхи. Замглавы Минздрава Украины, главный санитарный врач страны В. Ляшко считает, что на Пасху необходимо закрыть все места, где могут быть скопления людей, чтобы не допустить вспышки инфекции. Правительство намерено временно ввести ограничения торговых надбавок на ряд товаров первой необходимости⁵⁰.

3. Америка

США (выявлено 639 055 случаев заболевания; 30 925 случаев с летальным исходом).

Д. Трамп распорядился приостановить выплату американских взносов в бюджет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), поскольку она «в достаточной мере не получала, не проверяла и не распространяла информацию своевременным и прозрачным образом. ВОЗ не выполнила этот свой основной долг и должна понести ответственность». При этом США являются главным источником финансирования ВОЗ, в 2019 году они внесли в бюджет организации 400 млн долларов США (15%)⁵¹.

⁴⁸ По материалам «БиБиСи», 15.04.2020.

⁴⁹ Официальный сайт Правительства Киргизии, 15.04.2020.

⁵⁰ По материалам украинских информационных агентств, 15.04.2020.

⁵¹ По материалам «БиБиСи», 15.04.2020.

Крупнейшие пассажирские авиакомпании США получают от государства финансовый пакет помощи в размере 25 млрд долларов США. Данные средства позволят им выплачивать до октября 2020 года зарплату сотрудникам, которые временно лишились работы⁵².

4. Азия

Вьетнам (выявлено 268 случаев заболевания; 0 случаев с летальным исходом).

Вступил в силу документ о введении наказания за распространение фейков или недостоверной информации о коронавирусной инфекции в соцсетях, за это вводится штраф в размере от 10 млн до 20 млн донгов (от 426 до 853 долларов США)⁵³.

Индия (выявлено 12 370 случаев заболевания; 422 случая с летальным исходом).

Правительство дало разъяснение по работе предприятий в период режима изоляции. С 20 апреля продолжают работу предприятия, связанные с производством сельхозпродукции, разрешается движение грузовых автомобилей-перевозчиков сельскохозяйственной и садоводческой продукции. Будут работать структуры, занятые в поставке товаров первой необходимости. В ряде районов разрешается оказание услуг, предоставляемых самозанятыми лицами, такими как электрики, ремонтники ИТ, сантехники, автомеханики и плотники. К работе на строительных объектах будут привлекаться в первую очередь местные рабочие. При этом работникам должны быть обеспечены условия социального дистанцирования.

До 3 мая отменено движение всех пассажирских поездов в стране⁵⁴.

Китай (выявлено 83 402 случая заболевания; 3 346 случаев с летальным исходом).

В г. Суйфэньхэ провинции Хэйлуцзян на северо-востоке Китая (на границе с Россией) открывается временный госпиталь, который рассчитан на 600 коек для пациентов с легкими симптомами COVID-19 или для тех, у кого заражение протекает бессимптомно⁵⁵.

Власти страны предоставят гражданам субсидии до 1,4 тыс. долларов США на покупку автомобилей. Данной мерой предполагается поддержать автомобильную отрасль Китая, играющую важную роль в экономике страны⁵⁶.

Республика Корея (выявлено 10 613 случаев заболевания; 229 случаев с летальным исходом).

Выборы депутатов национального парламента проходят с соблюдением противоэпидемических мер. Избирательные участки

⁵² По материалам агентства «Рейтерс», 15.04.2020.

⁵³ ИА REGNUM, 15.04.2020.

⁵⁴ Индийский государственный портал, 15.04.2020.

⁵⁵ ИА REGNUM, 15.04.2020.

⁵⁶ Lenta.ru, 15.04.2020.

(свыше 14 тыс.) прошли дезинфекцию, избирателей обязали носить маски и соблюдать социальную дистанцию, а перед входом в кабину для голосования продезинфицировать руки и надеть пластиковые перчатки. Проводится термоконтроль при входе в помещение. Власти намерены гарантировать право голоса и инфицированным гражданам. Ожидается, что большинство голосов получат кандидаты от правящей Демократической партией «Тобуро», так как руководство страны успешно справляется с эпидемией и ее экономическими последствиями⁵⁷.

Таиланд (выявлено 2 643 случая заболевания; 43 случая с летальным исходом).

Временный запрет на прибытие в аэропорты всех международных пассажирских рейсов продлен до 30 апреля⁵⁸.

Япония (выявлено 8 626 случаев заболевания; 178 случаев с летальным исходом).

Множество отелей и гостиниц по всей стране поддержали инициативу правительства Японии по выделению гостиниц для перевода туда пациентов с легкими симптомами заражения новым коронавирусом. При этом власти г. Токио берут на себя оплату перевозки пациентов, их пребывания в гостиничных номерах и питания. В отелях круглосуточно находятся муниципальные работники и медсестры, днем дежурят врачи.

В настоящее время помещения для перевода пациентов с легкими симптомами оборудованы в 18 из 47 префектур Японии. Пациентов с легкими симптомами разрешено выписывать для лечения на дому. Однако в случае возникновения угрозы заражения родственников, власти страны все же предпочитают отправлять их в отели. Данная мера рассматривается и в качестве финансовой поддержки гостиничного бизнеса, который несет сейчас большие потери из-за переноса токийских летних Олимпийских игр на будущий год и резкого сокращения числа постояльцев⁵⁹.

Власти изучают возможность выделения гражданам страны компенсации в размере 100 тыс. йен (около 930 долларов США) в связи с пандемией коронавируса, вопрос будет рассматриваться после внесения поправок в бюджет на текущий финансовый год⁶⁰.

5. Ближний Восток и Африка

Алжир (выявлено 2 160 случаев заболевания; 336 случаев с летальным исходом).

Президент Алжира заявил, что будет создано Национальное агентство по санитарной безопасности. Его основной задачей станет

⁵⁷ ТАСС, 15.04.2020.

⁵⁸ ИА REGNUM, 15.04.2020.

⁵⁹ ТАСС, 15.04.2020.

⁶⁰ ИА REGNUM, 15.04.2020.

реорганизация системы здравоохранения страны, которую проведут одновременно с улучшением условий труда специалистов-медиков⁶¹.

Кения (*выявлено 225 случаев заболевания; 10 случаев с летальным исходом*).

Правительство ввело запрет на несанкционированные пожертвования и выдачу гуманитарной помощи после инцидента, в результате которого погибли два человека. В соответствии с новым распоряжением, любые пожертвования частных лиц должны проводиться исключительно через администрации округов, окружных комиссаров и Чрезвычайный фонд по реагированию на COVID-19⁶².

Саудовская Аравия (*выявлено 5 862 случая заболевания; 79 случаев с летальным исходом*).

К 15 апреля 2020 года пакет финансовой помощи увеличен на 50 млрд риалов (13,3 млрд долларов США) и составляет 32 млрд долларов США. Меры включают помощь банковскому и финансовому сектору, малому и среднему бизнесу (в частности, предполагают отсрочку налоговых платежей и освобождение от различных государственных сборов и пошлин).

⁶¹ Новостной портал Алжира, 14.04.2020.

⁶² ИА REGNUM, 13.04.2020.

Интеграционные объединения

Парламенты мира также принимают самое деятельное участие в предотвращении и минимизации последствий глобальной эпидемии. Информационную поддержку этой работе оказывает **Межпарламентский союз**, который запустил международный опрос «Парламентские методы работы в период коронавирусного кризиса». По результатам опроса, среди предпринимаемых парламентами мер — отмена или сокращение числа пленарных заседаний (например, Австрия, Афганистан, Канада), проведение заседаний комитетов в дистанционном режиме (Бахрейн, Бразилия, Кабо Верде, Хорватия, Великобритания), принятие специальной нормативно-правовой базы (Великобритания, Канада, Дания). 12 марта было объявлено о том, что Ассамблея МПС и связанные с ней мероприятия, которые должны были состояться в Женеве (Швейцария) 16–20 апреля 2020 года, были отменены.

10 апреля 2020 года Президент Межпарламентского Союза Габриэла Куэвас Баррон выпустила Совместное заявление⁶³, в котором содержится поддержка призыва Генерального секретаря ООН к немедленному глобальному прекращению огня с учетом пандемии COVID-19. МПС настоятельно призвало все воюющие стороны отказаться от военных действий, полностью соблюдать международное гуманитарное право и не упустить возможность по налаживанию диалога дипломатическими методами. «Сейчас настало время для международной солидарности, защиты наиболее уязвимых. Поэтому страны должны не только жить в мире, но также сотрудничать и помогать друг другу в преодолении этой глобальной пандемии. В этом контексте особенно важно заботиться о жертвах этого кризиса и оказывать им соответствующую поддержку. Мы вновь призываем к немедленному глобальному прекращению огня во всех горячих точках земного шара. Остановить военные действия и сосредоточиться на защите человеческого здоровья во всем мире», — сказано в заявлении.

Роспотребнадзор передал странам Евразийского экономического союза более 70 тыс. систем для тестирования на коронавирусную инфекцию⁶⁴.

⁶³ Совместно с руководителем Комитета МПС по вопросам мира и международной безопасности и руководителем Консультативной группы МПС высокого уровня по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

⁶⁴ РИА Новости.

Позиции, мнения

1. О возможных последствиях пандемии коронавирусной инфекции (российские экспертные оценки)

По мнению **Банка России**, наиболее острая фаза влияния распространения коронавируса на мировую экономику по продолжительности, вероятно, не превысит двух кварталов. Это объясняется как особенностями распространения пандемии, так и совершенствованием мер по лечению, заболевших COVID-19 и противодействию дальнейшему распространению вируса. При этом вторичные эффекты (такие как рост финансовой нагрузки на бюджет в связи с покрытием расходов в здравоохранении, продолжительное отсутствие работы для части населения) могут продолжить оказывать воздействие и в III квартале⁶⁵. По оценке Банка России, в 2020 году ВВП России будет в отрицательной зоне⁶⁶.

По мнению **Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА)**⁶⁷, снижение налоговых поступлений негативно отразится на финансовых показателях отдельных субъектов Федерации. Снижение налоговых поступлений от нефтедобывающего сектора может составить до 30% в 2020 году. Крупнейшие добывающие регионы накопили значительный запас ликвидности, который поможет им пережить 1-2 года снижения налоговых поступлений. В то же время регионы, в которых добываются 1–3% российской нефти, не накопили резервы, в связи с чем являются более уязвимыми к падению цен на сырье.

В сложном положении окажутся те регионы, которые в ближайшее время будут рефинансировать свой долг. В случае усиления ожиданий повышения ключевой ставки желающих кредитовать региональные власти на условии «ключевая ставка + 1%» может не оказаться, а держать заранее открытые неиспользованные кредитные линии регионам невыгодно. По мнению АКРА, в этой ситуации некоторые регионы, чтобы не допустить дефолта, будут вынуждены пойти на нарушение указанного условия.

Если деловая активность снизится в связи с массовой изоляцией граждан, можно ожидать не только сокращения поступлений по налогу на прибыль, но и снижения доходов бюджетов от налога на доходы физических лиц. В результате самый стабильный и зачастую самый значимый вид доходов региональных и муниципальных бюджетов может снизиться, а значит, пострадают регионы, бюджеты которых напрямую не зависят от колебаний стоимости природных ископаемых.

⁶⁵ Бюллетень Банка России № 2 (38) «О чем говорят тренды. Макроэкономика и рынки», апрель 2020 года.

⁶⁶ Выступление Председателя Банка России Эльвиры Набиуллиной на пресс-конференции 10 апреля 2020 года.

⁶⁷ Сайт Аналитического кредитного рейтингового агентства. Аналитический комментарий «Распространение коронавируса и падение нефтяных цен ухудшают экономическую обстановку и кредитоспособность российских эмитентов». Обзор ситуации в различных сегментах экономики. 17 марта 2020 года.

В этом случае АКРА не исключает попыток со стороны субъектов Федерации удержать уровень налоговых и неналоговых доходов путем пересмотра условий перераспределения их части между региональными и муниципальными органами власти с компенсацией недополученных доходов последними через рост трансфертов.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ), объединяющая предприятия отрасли водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ), считает, что в ближайшее время организации ВКХ понесут колоссальные убытки, что осложнит принятие необходимых мер по поддержанию надежности и бесперебойности систем жизнеобеспечения граждан, необходимого качества очистки воды и сточных вод. В связи с высокой изношенностью объектов коммунальной инфраструктуры (до 60–85%) неминуем рост аварийности систем холодного водоснабжения и водоотведения. Основным фактором, создающим негативные тенденции для предприятий отрасли, является предполагаемое снижение собираемости платежей за коммунальные услуги до 25–30%. Кроме того, повышаются затраты предприятий ВКХ на мероприятия по усиленной очистке и обеззараживанию питьевой воды и сточных вод по сравнению с учтенными в действующих тарифах⁶⁸.

РАВВ предлагает ограничить количество потребителей, в отношении которых введен мораторий по начислению и взиманию до 1 января 2021 года пеней, категорией граждан, получающих субсидии и компенсации по оплате жилья. Предлагается рассмотреть возможность включения предприятий ВКХ в список системообразующих и стратегических (жизнеобеспечивающих) предприятий⁶⁹.

О проблемах в связи с предполагаемым снижением собираемости платежей за коммунальные услуги и незапланированными дополнительными расходами на дезинфекцию заявили управляющие компании⁷⁰. Снижение собираемости платежей может привести к неготовности домов к отопительному сезону и, как следствие, росту числа аварий. Ожидаемый рост неплатежей за вывоз отходов также может привести к частичному или полному прекращению оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами⁷¹.

⁶⁸ Письмо Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, АО «ПКС-Менеджмент» и ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» от 7 апреля 2020 года № И.УК-07042020-002 Председателю Правительства Российской Федерации о принятии мер по обеспечению платежной дисциплины в сфере ВКХ. Обращение Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения в Правительство Российской Федерации с предложениями по поддержке отрасли в условиях нестабильной экономической ситуации из-за коронавируса от 3 апреля 2020 года № 115-АС.

⁶⁹ Обращение Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 120-АС с предложениями о поддержке отрасли.

⁷⁰ Об этом говорится в письме Ассоциации «НП «Национальный жилищный конгресс» Президенту России и Председателю Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2020 года. // Газета «Известия», 10.04.2020.

⁷¹ По информации МИГ «Интерфакс», 03.04.2020.

Декан экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова и учредитель Института национальных проектов **А.А. Аузан** заявил об угрозе усиления госкапитализма из-за COVID-19⁷². Известный экономист опасается, что оправданные в экстремальной ситуации меры могут оказаться «чрезвычайно удобными» для властей. В результате структуры госкапитализма в будущем могут стать «очень сильными и непреодолимыми». «Я считаю, что с 2014 года мы уверенно встали на курс государственного капитализма, не только в банковской системе. Мы это можем видеть в разных отраслях». А.А. Аузан критикует решение объявить нерабочие дни до конца апреля. «Фирмам сказали: апрель держитесь сами, за счет своих денег... Не знаю, как они переживут апрель. Мне кажется, что это неправильное решение. Но понятно, чем оно продиктовано. Пусть сначала заплатят собственники, а потом уже включится государство». Именно в малом и микробизнесе, по словам А.А. Аузана, произойдет реальное сокращение занятости, так как в остальных сферах традиционно будут не столько увольнять сотрудников, сколько сокращать зарплаты и надбавки. В результате цифры безработицы будут «некатастрофическими».

Перемены в миропорядке, причиной которых стали масштабные потрясения, не всегда бывают плохими, отмечает А.А. Аузан. Сейчас нужно искать в кризисе возможности будущего и отдаленного будущего. Нужно очень внимательно заниматься не только падающими активами, но и растущими.

По мнению **почетного президента Российского союза туриндустрии С.П. Шпилько**, восстановление туристической отрасли в целом в мире займет несколько лет, причем не только из-за возможности новой волны эпидемии, но и из-за неравномерности ситуации с вирусом в разных странах. Опыт прошлых кризисов показывает, что после окончания пандемии число туристов в мире будет расти очень быстро, а финансовые показатели отрасли — нет. Рентабельность туризма станет более низкой. Ждать восстановления выездного туризма можно еще много месяцев, ориентируясь на сроки ограничений, введенные некоторыми странами. Первым начнет восстанавливаться внутренний туризм. И участникам рынка стоит сейчас делать акцент именно на него — изучать направления, потенциальный спрос, готовить новые продукты. К моменту открытия границ в отрасли накопится огромный отложенный спрос. Однако покупательная способность путешественников снизится в связи с экономическим кризисом.

Председатель правления ПАО «СИБУР Холдинг» Д.В. Конов отмечает, что Россия потеряет из-за кризиса несколько месяцев спроса и сбережений. А по окончании эпидемии у людей будет меньше денег, будет выше безработица, потребительский спрос уменьшится. Вся страна еще несколько лет будет меньше инвестировать, меньше

⁷² РБК, 10.04.2020.

тратить. Население сильно обеднеет, а разочарование общества будет очень высоким. Государству придется помогать людям. Поэтому бизнесу, особенно крупному, не стоит рассчитывать на господдержку. Крупному бизнесу придется пересматривать модель распределения доходов: «Перераспределять деньги от инвестиций и доходов акционеров в пользу сотрудников. Социально-экономический аспект будет существенным».

По мнению генерального директора АО «Почты России» М.А. Акимова, электронная коммерция и доставка станут бенефициарами кризиса. Но ненадолго. Кризис приведет к шоку спроса — из-за падения доходов многие люди вынужденно снизят потребление. И вскоре с этим столкнутся и компании из сферы электронной коммерции и доставки. По его словам, выручка «Почты России» в этом году может снизиться на 18–30 млрд рублей. В 2019 году этот показатель превысил 200 млрд рублей. Главной угрозой для бизнеса Акимов также назвал распад производственных цепочек — в основном при производстве сложных продуктов. М.А. Акимов считает кризис прекрасным временем для того, чтобы «сбросить регуляторные барьеры». Невозможно федеральными законами регулировать цифровизацию, «всю эту модель надо выкинуть», категоричен М.А. Акимов (ранее — вице-премьер российского правительства).

По мнению доктора физико-математических наук, профессора МГУ имени М.В. Ломоносова, главного научного сотрудника Вычислительного центра имени А.А. Дородницына РАН А.В. Лотова, одним из последствий может стать более тесное взаимодействие государства с фундаментальной наукой. Ученые могут быть введены в состав правительственных комиссий и в вертикаль государственной власти, эксперты получат больше влияния на принятие политических решений.

По мнению профессора ВШЭ В.А. Болотова, в вузах произойдет серьезная переработка всех учебных методик, основанных на традиционной лекционно-семинарской системе, широкое применение получат массовые открытые онлайн-курсы. Возможно распространение университетов по типу Liberal arts («свободные искусства»), которые дают общее высшее образование без жесткой фокусировки на конкретную профессиональную деятельность. К ним произойдет достройка коротких сервисов для профессиональной подготовки, для получения конкретных профессиональных навыков. Останутся востребованными классические университеты. При этом усилится использование дистанционных курсов и сетевое взаимодействие.

Ректор РАНХиГС В.А. Мау считает, что может возникнуть 2 последствия дистанционного обучения: его сохранение в будущем и повышение ценности привычного, «контактного» образования. Произойдет большая структуризация образования на практикоориентированное и академическое. В обоих случаях будет

важен компонент фундаментальных знаний: в современном динамичном мире особое значение приобретает та часть знаний, которая не устаревает. Может произойти поляризация учебных заведений: разделение на обеспечивающие базовые практические навыки и на университеты.

Будет меняться и финансовая модель образования. Будет расширяться роль частных средств. Одновременно должна будет меняться и система бюджетного финансирования образовательных программ. Усиление роли дистанта (и обретение им широкого признания) может привести к нормативно-подушевой системе финансирования. Могут измениться потребности в кампусах и формы развития экспорта образования. Университет останется местом общения, взаимодействия и точкой концентрации интеллекта⁷³.

2. О возможных последствиях пандемии коронавирусной инфекции (зарубежные экспертные оценки)

13 апреля президент Франции Эммануэль Макрон выступил с телеобращением к нации. 21 млн французов смотрели обращение в прямом эфире (больше, чем финал Чемпионата мира по футболу). Как и ожидалось, Э. Макрон сделал акцент на прогнозы по выходу Франции из эпидемии и режима ограничительных мер. Выступление прошло на фоне протестов «желтых жилетов».

Основные тезисы: «Я объявляю экономическое и социальное чрезвычайное положение». Карантин, ранее объявленный до 15 апреля, продлен на месяц. «Эпидемия коронавируса во Франции начала замедляться». Вывод сделан на основе данных о замедлении роста смертности от инфекции. Э. Макрон заявил, что с **11 мая** в стране откроются детские сады, школы и лицеи. При этом рестораны, бары и кинотеатры останутся закрытыми. Университеты возобновят работу не ранее лета.

Президент Франции планирует начать подготовку к усилению экономики и экономической независимости. Правительство в течение 15 дней должно представить детали плана о возвращении страны «к мирной жизни»⁷⁴.

Канцлер Австрии Себастьян Курц заявил, что «Австрия отреагировала быстрее и посредством более строгих ограничительных мер, чем другие страны, так что худшего удалось избежать»⁷⁵. **С 14 апреля** в стране смягчены ограничительные меры. Это оказалось возможным, в частности, благодаря тому, что с 4 апреля ежедневно снижается показатель заражения коронавирусом.

⁷³ Газета «Коммерсантъ», № 61 от 6 апреля 2020 года, стр. 2.

⁷⁴ РИА Новости и другие СМИ.

⁷⁵ Карантинные меры начали применяться с 5 марта, граница с Италией была закрыта 10 марта.

После пасхального понедельника вновь открылись торговые предприятия, площадь которых не превышает 400 кв. м, магазины товаров для дома и сада, а также открылись городские скверы. В начале мая откроются другие магазины парикмахерские. Отели и рестораны возобновят свою деятельность в середине мая. Ограничения на поездки остаются в силе до конца апреля. Обязательное ношение масок в супермаркетах продлено, как и ограничение количества покупателей в торговом зале из расчета один человек на 20 кв. м. Закрыты школы, а также культурные и спортивные сооружения⁷⁶.

Наиболее пострадавшим районом Австрии является провинция Тироль, в частности, из-за очагов заражения на горнолыжных курортах.

Премьер-министр Испании Педро Санчес, выступая в парламенте, попросил депутатов **продлить чрезвычайное положение до 26 апреля**, предупредив, что через две недели карантин отменить не удастся и смягчение карантинных мер будет постепенным. Глава испанского правительства призвал все политические силы объединиться и заключить «большой пакт экономического и социального восстановления Испании». В рамках мер по сглаживанию социально-экономических последствий пандемии COVID-19 правительство Испании собирается в ближайшее время ввести безусловный базовый доход. В стране принят закон, запрещающий предприятиям увольнять работников по причинам, связанным с новым коронавирусом.

Премьер-министр Италии Джузеппе Конти заявил, что правительство может **к концу апреля** ослабить карантинные меры, если количество вновь инфицированных будет продолжать уменьшаться.

11 апреля власти Ирана начали реализацию плана поэтапного выхода из карантина. 2/3 офисных работников получили разрешение **вернуться к работе** в режиме неполного рабочего дня. Принятое решение не касается гостиничного бизнеса, кафе и ресторанов.

В Послании **Генерального директора ЮНИДО Ли Йонга** государствам-членам относительно ответа на COVID-19 отмечено, что все, что делается во время и после кризиса, должно быть сосредоточено на создании более равных, инклюзивных и устойчивых экономик и обществ, которые более устойчивы перед лицом пандемий, изменения климата и многих других глобальных проблем. Необходимо повлиять на достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кризис и его влияние на производственный и экспортный секторы, вероятно, окажут дифференцированное влияние на участие мужчин и женщин в этих секторах не только в период кризиса, но и на этапе восстановления.

По данным **Всемирного банка**⁷⁷, в связи с пандемией COVID-19 и падением цен на нефть прогнозируется снижение ВВП России

⁷⁶ InoPressa.ru.

⁷⁷ Ассоциации российских банков, 09.04.2020.

в текущем году на 1% (вместо роста на 1,6%), что является пятилетним минимумом. Согласно прогнозу, в 2021 году экономика России вернется к росту — 1,6%, а в 2022 году ускорится до 1,8%.

Всемирный совет по туризму и экскурсиям утверждает, что потери мировой туристической отрасли составят более 2 трлн долларов США. При этом кризис может привести к потере до 75 млн рабочих мест в сфере туризма в мире и более миллиона — в России.

В отчете **международной консалтинговой компании McKinsey&Company** «Влияние COVID-19 на российскую экономику» говорится, что российская экономика вернется к докризисным показателям во втором квартале 2021 года при оптимистичном сценарии, в случае же реализации пессимистичного сценария восстановление ВВП России ждет лишь в 2023 года. «Общее падение ВВП РФ в 2020 году может составить от 3,8% до 10,2%. Основной эффект — падение потребления и инвестиций. Экономисты McKinsey указывают, что при эффективном контроле российских властей за распространением вируса рост безработицы будет носить краткосрочный характер, в противном же случае безработица составит более 8% при повторных вспышках эпидемии и продолжительных карантинных мерах. Промпроизводство также ожидает серьезный спад в среднесрочной перспективе, если властям не удастся остановить эпидемию. Эффективный контроль за распространением вируса позволит нивелировать снижение промышленного производства в I квартале 2021 года. При продолжительном распространении эпидемии спад промышленного производства может достичь 17% в I квартале 2021 года относительно докризисного уровня и составить 6,6% в среднем за 2020 год. Возможны дефолты. Просроченная задолженность по потребительским кредитам в России может вырасти в 5–7 раз по причине снижения доходов граждан. Эксперты компании не исключают, что возможны дефолты и реструктуризация кредитов предприятий сферы услуг, непродовольственной розницы, коммерческой недвижимости, туризма, авиаперевозок. Банки будут стремиться минимизировать возможный отток вкладов и могут поднять процентные ставки на 2–5%, при этом относительно спокойно кризис пройдет для системообразующих банков.

О необходимости нового плана Маршалла для Евросоюза в связи с последствиями коронавируса для экономики заявили известные **немецкие политики, бывшие главы германского МИД Йошка Фишер и Зигмар Габриэль**. В своей статье на страницах влиятельного издания «Тагес Шпигель» они подчеркнули — эпидемия коронавируса может в буквальном смысле похоронить единство ЕС. По сути, страны ЕС остались с бедой один на один. И теперь в Германии говорят, что нужно объединить усилия, и возглавить этот процесс должен Берлин. А если он останется в стороне, ему этого не простят: «Европе сейчас нужны

две вещи: совместная помощь во время кризиса и совместная программа восстановления после кризиса. Италия и Испания еще сто лет не забудут, если Европа, и, в первую очередь, Германия, оставит их на произвол судьбы. А ведь именно это мы сейчас и делаем». Однако пока ни о каком единстве речь не идет даже близко. Даже за медицинские маски развернулась настоящая война: на прошлой неделе США перехватили сразу 2 партии, предназначенные Франции и Германии, а Париж реквизирует гуманитарный груз, который Швеция направила в Италию и Испанию.